

## Agenda 21 d'OULLINS

### Compte rendu de l'Atelier 21 de diagnostic n°1b : « Aménagement du Territoire et Préservation des Ressources »

9 mars 2010

*Mairie d'Oullins – 18 H 30*

#### **Liste des présents :**

- ✓ Christian AMBARD
- ✓ Bernard AULANIER
- ✓ Yves BERQUIER
- ✓ Jean-Louis BOTTON
- ✓ Christine CHALAND
- ✓ Fanny CHARRIN
- ✓ Bernard CHEVALIER
- ✓ Georges CHICH
- ✓ Ghislaine CHICHERY
- ✓ Yvonne EXCOFFON
- ✓ Ariane HUBER
- ✓ Franck ISSARTEL
- ✓ Gilbert JABOULAY
- ✓ Marie-Laure LAVENIR
- ✓ Bernard LEGRAND
- ✓ Anne-Marie LEGRAND
- ✓ Fabrice MARCEAU
- ✓ Thierry MATHIEU
- ✓ Christine MAURIN
- ✓ Laurence MICHEL-GOIFFON
- ✓ Monique MURE
- ✓ Pierre NICOLLET
- ✓ Béatrice PERSONNE
- ✓ Bernard PLASSARD
- ✓ Christiane PLASSARD
- ✓ Francis RATTAGGI
- ✓ Jean-Pierre SCAPPATICCI
- ✓ Pierre SUBLET
- ✓ Odile VALENCIA
- ✓ Fabien YVOREL

#### ■ **Cabinets d'études :**

- ✓ Solveig CHANTEUX – Consultante – MOSAIQUE ENVIRONNEMENT
- ✓ Geneviève BARADELLE – Assistante Administrative – MOSAIQUE ENVIRONNEMENT

### **M. Marc Filiu, élu délégué à l'Agenda 21 expose l'ordre du jour :**

Il s'agit, par cet Atelier 21, de contribuer, avec l'ensemble des personnes présentes, à la réalisation du diagnostic territorial sur les thématiques relatives à l'environnement et à la préservation des ressources. L'idée étant que chacun puisse contribuer à la réflexion et à la co-construction de la démarche d'Agenda 21, s'impliquer dans le devenir du territoire en partageant ses idées et faire évoluer ses propres pratiques. Ce sont les habitants qui vont faire part de leurs idées, et les élus présents seront en position d'écoute.

### **Le déroulement de l'Atelier 21 :**

- Présentation de la démarche d'élaboration de l'Agenda 21 d'Oullins (PowerPoint BE)
- Présentation des principales données d'état des lieux concernant les thématiques population, paysage urbain, aménagement du territoire, cohésion territoriale, infrastructures de transport (PowerPoint BE)
- Temps de travail des participants, par groupe, où ils recherchent, à partir des données exposées et selon leur vécu et leur connaissance du territoire, des forces et des faiblesses par rapport à ces thématiques.
- Présentation par un représentant de chaque groupe de 5 forces et 5 faiblesses, réparties sur l'ensemble des thématiques ci-dessus.
- Discussions/débats autour des forces et faiblesses établies par chaque groupe de travail.
- Détermination des forces et faiblesses prioritaires par chaque participant avec 10 gommettes à positionner.
- Synthèse du Cabinet Mosaïque Environnement sur le déroulement de l'Atelier 21 et sur les enjeux qui s'en dégagent.

## Synthèse des discussions/débats autour des forces et des faiblesses

AMENAGEMENT, SECTEUR URBAIN
<b>Quelques éléments de constat :</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>■ 3 entités très différentes sur la commune :<ul style="list-style-type: none"><li>○ La Plaine du Rhône</li><li>○ Le Vallon de l'Yzeron</li><li>○ Les Pentès et les Balmes, contreforts du plateau Lyonnais</li></ul></li><li>■ Situation : aux portes du confluent Rhône/Saône, Oullins se situe à l'entrée Sud de l'Agglomération lyonnaise, bordée de grandes infrastructures routières et industrielles.</li><li>■ Une commune dense et très urbaine, mais qui conserve de nombreux espaces naturels : le vallon boisé de l'Yzeron d'ouest en est, la rivière de l'Yzeron, des parcs publics de qualité, des espaces fortement boisés, de nombreux espaces verts dans les tissus résidentiels.</li></ul>
<b>Diagnostic partagé du groupe de travail</b>
<b>Forces</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>■ La construction d'espaces verts autour des nouveaux lotissements est appréciée.</li></ul>
<b>Faiblesses</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>■ Demande d'un retour à la participation aux concours des villes fleuries</li><li>■ Question sur la préservation du Bois de Sanzy (devenir de la coulée rouge prévue pour le BUO (piste cycles)</li></ul>
<b>Enjeux prioritaires</b>
Conforter l'existence des espaces verts privés (2), en particulier les intégrer dès la réflexion sur de nouveaux programmes de logements.

## POPULATION

### **Quelques éléments de constat :**

- 26 000 habitants en 2006
- Mouvements : après 3 décennies de légère baisse, hausse de 0,3% depuis 99
- Solde migratoire négatif (bilan des arrivées et départs dans la commune) : -0,4 de 1999 à 2006
- Compensé par un solde naturel positif (+0,7) (naissances) : un rebond de la croissance démographique
- Mobilité : 38% occupait un autre logement 5 ans auparavant (40% Grand Lyon)
- Tendances :
- Les ménages de petite taille, composés d'une personne (38,5% en 2006, +2 pts en 7 ans) ou des familles monoparentales (17,4% en 2006, +3 pts en 7 ans)
- Le nombre de famille ayant des jeunes enfants est en augmentation sur la commune (+8,5% entre 2005 et 2007). Les enfants sont donc plus nombreux en particulier pour la tranche d'âge des 3 à 6 ans.
- Une population qui s'accroît en centre-ville

### **Diagnostic partagé du groupe de travail**

#### **Forces**

- Pas de ghetto à Oullins
- Bonne évolution pour la mixité de la population (4)

#### **Faiblesses**

#### **Enjeux prioritaires**

Conserver la mixité de la population dans les différents quartiers de la ville

## URBANISME ET HABITAT

### Quelques éléments de constat :

- **La commune a conduit récemment de nombreux projets de réaménagement urbain :**
- **Requalification du centre-ville et développement de l'habitat : Quartier Narcisse Bertholey**
  - ✓ Création de 300 logements, d'un parking souterrain
  - ✓ Agrandissement des zones consacrées aux commerces
- **Ancien quartier industriel en cours de reconversion : la Saulaie.**
  - ✓ Reconquête des Anciens ateliers PLM et SNCF
  - ✓ Aménagement de 6 ha pour activités économiques
- **Des projets sur les équipements :** école Jean Macé, école de la Convention, théâtre de la Saulaie, Théâtre de la Renaissance.
- **Les projets d'aménagement sont caractérisés par l'importance des partenariats avec d'autres institutions ou collectivités.**
  
- **Une urbanisation bipolaire des secteurs résidentiels :**
  - ✓ Les habitats collectifs : de grandes zones d'immeubles, sur les zones de relief, dans les quartiers des Célestins, le Golf, Montlouis, la Glacière, Montmein
  - ✓ Un habitat plus pavillonnaire : dans les quartiers datant de l'après-guerre, bien structurés : la Bussière, la Malletière.
- **Le centre-ville : un noyau central au bâti dense :**
  - ✓ Une entité urbaine homogène en cours de rénovation qui regroupe commerces, activités, équipements publics
  
- 17% de logements sociaux (taux en deçà des obligations de la loi Solidarité et Renouvellement Urbain (SRU), qui impose un taux minimum de 20%)

### Diagnostic partagé du groupe de travail

#### Forces

- Le nouvel éco-quartier de la Saulaie (2)
- Des demandes sur la création de l'éco-quartier : s'inspirer de l'exemple de Fribourg (2)
- Diversifier les fonctions dans l'éco-quartier et créer de la convivialité (1)
- La bonne qualité architecturale des nouvelles constructions (4), des nouveaux quartiers agréables (ex : Narcisse Bertholey)
- Renforcer le commerce de proximité pour limiter les déplacements
- Diversité du type d'habitats (1)
- Bon niveau de mixité sociale (habitat) (1)

#### Faiblesses

- Manque de logements sociaux (17% au lieu de 20%)
- La Grande Rue d'Oullins : des abords peu qualifiés, une rue peu agréable (couleurs, matériaux, trop près de la route) (3)
- Diminution du nombre de commerces de proximité (2)
- Une demande pour engager des réhabilitations des grands ensembles anciens avec de fortes exigences écologiques (isolation, énergies renouvelables) (10)
- Nouveaux bâtiments construits trop près de la rue (1)

### **Enjeux prioritaires**

- Veiller à ce que l'éco-quartier de la Saulaie intègre toutes les fonctionnalités d'un éco-quartier : sociales, environnementales et économiques (5)
- Qualité architecturale des projets de nouvelles constructions (4)
- Prendre en compte les critères d'efficacité et d'économies d'énergie dans les réhabilitations de grands ensembles anciens (10)

## PATRIMOINE BATI

### **Quelques éléments de constat :**

#### **Historique de l'urbanisation à Oullins :**

- Fin du 19<sup>ème</sup> siècle, avec l'arrivée du chemin de fer : Installation d'ateliers sur les 160 ha de la Saulaie
- Dans les années 20-30 : les cités ouvrières (La Saulaie, Cité Jacquard)
- Après la 2<sup>de</sup> guerre mondiale : de nouveaux quartiers apparaissent : Le Golf, Montmein, La Glacière, développement économique, création de parcs publics
- L'histoire d'Oullins est profondément marquée par l'industrie

#### **Éléments marquants du patrimoine :**

- Patrimoine architectural ancien (Château de la Bussière, Ecole Saint Thomas d'Aquin, Maison de la Cadière)
- Patrimoine architectural contemporain : fresques de la Cité de la Création
- Patrimoine vert : les parcs et jardins de la commune

### **Diagnostic partagé du groupe de travail**

#### **Forces**

- Conservation d'un atelier SNCF (4)
- Restauration du Château de la Bussière (3)
- Mettre en valeur la Croix de Tournus, rue de la Camille (1)

#### **Faiblesses**

- Démolition d'une partie du patrimoine historique d'Oullins (ateliers SCNF, quai de déchargement, bâtiments administratifs) (5)
- Pas de visites du Château de la Cadière (1)
- Démolition de la Tour Reynaud

#### **Enjeux prioritaires**

- Conserver le patrimoine historique et industriel d'Oullins et le mettre en valeur dans des opérations de réhabilitation (9)

## INFRASTRUCTURES DE TRANSPORT ET MODES DOUX

### *Quelques éléments de constat :*

- Un territoire bien desservi par de grandes infrastructures de transport :
  - ✓ L'A7 Paris –Marseille, avec 3 échangeurs
  - ✓ doublée de la RD 50 (av. Jean Jaurès)
  - ✓ des infrastructures routières vers l'ouest D60, le sud D486
  - ✓ La Grande Rue qui traverse toute la commune sur un axe Nord-Sud
  - ✓ la voie ferrée : ligne Lyon Perrache –St Etienne ; Gare TER
- Des infrastructures qui constituent à la fois une opportunité (développement économique, attractivité de la commune) et des contraintes (nuisances, éléments de rupture important sur le territoire, consommation d'espace).
- Des transports en communs nombreux
- Peu de pistes cyclables sur la commune
- 3 traversées piétonnières dans le centre ville, les berges de l'Yzeron aménagées en promenade.
- Un trafic très dense à l'entrée Nord et le long de la Grande Rue (respectivement 21000 et 14000 véhicules/jour)

### ***Diagnostic partagé du groupe de travail***

#### **Forces**

- La présence d'une ligne de train est un atout pour la commune
- L'arrivée du métro (1)
- Bonne fréquence des bus (sauf ligne 14)
- Oullins est bien desservi par les transports en commun (1)
- L'Yzeron représente un fort potentiel pour la commune : aménager les berges de Francheville au Rhône (1) + rendre les berges de l'Yzeron aux cyclistes et piétons (1)
- Les passages piétonniers (passage de la ville, passage de Gaulle) : à développer (12)
- Le tracé long du TOP, avec désenclavement de Lyon par le col ou autre

#### **Faiblesses**

- Attention à ne pas créer un pôle type « Laurent Bonneval » à la Saulaie (2)
- Risques de voir la cadence des bus TCL diminuer, avec l'arrivée du Métro (7), d'avoir un afflux de véhicules supplémentaires (10)
- Dégradation de la qualité de service pour le train (suppression de trains, retards...) (3)
- Continuer de développer l'ensemble du réseau de transports en commun pour améliorer l'accessibilité de toute la commune (4)
- Absence de voies réservées aux bus sur l'autoroute A7
- Absence de politique tarifaire commune entre les TCL et le TER (3)
- Mauvaise répartition des horaires des Transports en commun (pas de bus après minuit, voire 20h30 pour certaines lignes, comme le 14) (4)

- Certains arrêts de bus sont trop espacés (près d'un km)
- Les quartiers périphériques sont mal desservis (2)
- Manque de sécurité pour les piétons
- Manque d'accessibilité pour les piétons (trottoirs très encombrés) (1)
- Absence de pistes cyclables sécurisées (7), plan cyclable/modes doux/ parc vélos (23)
- Manque de stations Vélo'V
- Manque un parking à vélo dans le parking Dufour
- Circulation dangereuse pour les deux roues en ville
- Inexploitation des voies fluviales (3)
- Parking souterrain Arlès Dufour est sous-occupé
- Insuffisance des 20 minutes de parking (6)
- Manque de communication autour des parkings
- Manque de stationnements de courte durée (services) (6)
- Circulation trop dense (9)
- Trop de circulation dans la grande rue (7)
- Le tracé court du TOP est un non-sens (16+46), 60 à 80 000 véhicules /jour dans l'éco-quartier de la Saulaie
- Anticiper plus pour développer les réseaux numériques (16)
- Manque un pôle de service haut-débit (5), dont les hôpitaux (1)

### **Enjeux prioritaires**

- Ne pas diminuer la cadence des transports en commun, suite à l'arrivée du Métro B (17)
- Eviter le tracé court du TOP qui passe par le futur éco-quartier de la Saulaie (62)
- Continuer à développer les passages piétonniers dans la Ville (12)
- Développer des pistes cyclables et un plan Vélo pour la Ville (30)
- Mettre en place des solutions de parking de courte durée (12)
- Anticiper plus pour développer les réseaux numériques (16)
- Diminuer le trafic automobile sur les grands axes, dont la Grande Rue (16)

## COHESION TERRITORIALE ENTRE QUARTIERS

### **Quelques éléments de constat :**

- **Atouts :**
  - ✓ *Écoles réparties sur tout le territoire*
  - ✓ *Des relais dans les quartiers :*
    - Annexe de la bibliothèque sur Montmein*
    - Annexe du Centre social au Golf et à la Saulaie*
- **Faiblesses :**
  - ✓ *Un relief très marqué qui rend difficile certaines liaisons inter-quartiers*
  - ✓ *L'Yzeron, une coupure pour les quartiers La Cadière et les Chassagnes*
  - ✓ *Manque de commerce de proximité dans certains quartiers*
  - ✓ *Manque de continuité entre les espaces verts situés à l'ouest et la partie est de la commune*

### **Diagnostic partagé du groupe de travail**

#### **Forces**

- La présence de nombreux parcs dans la ville, bien répartis (1)
- Les fêtes de quartier (à développer)
- Les visites en marchant (4)

#### **Faiblesses**

- Manque une rue traversante Est/Ouest entre Zola et Jomard
- Manque d'espaces d'activités intergénérationnelles (jeux de boule, City stade) (16)
- Manque de cohésion entre les quartiers liée à la géographie du territoire (1)

#### **Enjeux prioritaires**

- Développer des espaces d'activité intergénérationnelles (16)

### Hiérarchisation des enjeux :

Parmi les thématiques qui retiennent particulièrement l'attention des participants du groupe on citera tout d'abord la question des **transports et des modes de transport doux**, qui devance largement les autres problématiques. Parmi les nombreux enjeux évoqués, la question du Tronçon Ouest du Périphérique est fortement priorisée (62 points) et suscite un large débat parmi les participants. Vient ensuite une attente importante pour le développement de pistes cyclables et de solutions pour améliorer la circulation à vélo sur la commune (30). Cinq enjeux ressortent encore : la volonté de conserver la qualité de desserte de la commune par les Transports en commun (17), la diminution du trafic automobile sur les grands axes (16), et le développement des réseaux numériques (16), l'importance de rendre la ville plus accessible aux piétons (12) et l'amélioration du stationnement de courte durée (12)

La thématique relative à **l'urbanisme et à l'habitat** suscite une préoccupation importante. La prise en compte des critères d'efficacité et d'économies d'énergie dans les réhabilitations de grands ensembles anciens (10) ressort particulièrement. Le futur éco-quartier de la Saulaie bénéficie d'une bonne perception et révèle de fortes attentes, en particulier sur le fait qu'il intègre toutes les fonctionnalités d'un éco-quartier : sociales, environnementales et économiques (5). De même, la qualité architecturale des projets de nouvelles constructions (4) est soulignée ainsi qu'une demande pour continuer à intégrer des espaces verts dans les projets de constructions.

Concernant la thématique de **la cohésion territoriale**, un enjeu ressort fortement, celui du développement de lieux de rencontre des différentes générations (sport, loisirs...) (16)

Au niveau du **patrimoine bâti**, les habitants souhaitent conserver le patrimoine historique et industriel d'Oullins et le mettre en valeur dans des opérations de réhabilitation (9)

Les thématiques de **l'aménagement urbain, et de la population** n'ont pas fait ressortir de grands enjeux notables. Nous pouvons tout de même souligner la bonne perception de la mixité dans les différents quartiers (4).

### Points abordés lors du débat :

- la circulation automobile (nombre, vitesse) et le stationnement deviennent un des points noirs sur Oullins. Il est nécessaire de mieux faire respecter les règles.
- de nombreux projets d'aménagement concernent une variété d'acteurs (région, département, Etat...). La question du TOP ou du TER illustre la complexité du système d'acteurs.
- Marc Filiu précise que la station de Métro B à la Saulaie n'est pas prévue pour être un terminus. Des études sont en cours pour prolonger la ligne jusqu'aux Hôpitaux Lyon Sud.
- les débats font ressortir un très fort attachement au quartier de la Saulaie et un questionnement sur son devenir. L'enjeu est de revitaliser ce quartier en conservant ses caractéristiques historiques, et sa mémoire.